**Иркутская область**

**Муниципальное образование**

**«Тулунский район»**

**ДУМА**

**Тулунского муниципального района**

**шестого созыва**

**РЕШЕНИЕ**

**01 марта 2016 г. №218**

**г.Тулун**

Отчет председателя Думы Тулунского

муниципального района о работе Думы

Тулунского муниципального района за 2015 год

Заслушав отчет председателя Думы Тулунского муниципального района Бордова М.И о работе Думы Тулунского муниципального района за 2015 год, руководствуясь ст.27, 44 Устава муниципального образования «Тулунский район», Дума Тулунского муниципального района,

РЕШИЛА:

1.Отчет председателя Думы Тулунского муниципального района Бордова М.И. о работе Думы Тулунского муниципального района за 2015 год принять к сведению(прилагается).

2. Опубликовать настоящее решение в информационном бюллетене «Вестник Тулунского района».

Председатель Думы Тулунского

муниципального района М.И.Бордов

Мэр Тулунского

муниципального района М.И. Гильдебрант

Приложение к решению

Думы Тулунского муниципального района

от «\_01\_\_» \_\_03\_\_\_\_\_\_\_ 2016г. №\_218\_\_\_

**ОТЧЕТ**

**Председателя Думы Тулунского муниципального района о работе Думы Тулунского муниципального района за 2015 год**

**Уважаемые коллеги!**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Уставом муниципального образования «Тулунский район», представляю настоящий отчет о результатах деятельности Думы Тулунского муниципального района за период работы 2015 года.

В отчетном периоде Дума Тулунского муниципального района шестого созыва (далее – Дума, Дума района) осуществляла свою деятельность в полном составе (15 депутатов).

Структура Думы состоит из высшего коллегиального органа – заседания Думы, рабочих органов – Председателя и заместителя Председателя, постоянных комиссий, аппарата Думы.

Председатель Думы осуществляет организацию деятельности Думы, представляет Думу в отношениях с мэром, администрацией Тулунского муниципального района и иными органами местного самоуправления, органами государственной власти, общественными объединениями, организациями, должностными лицами и гражданами. Председатель Думы подотчетен и подконтролен Думе в своей работе.

В Думе осуществляют деятельность три постоянные комиссии. Комиссии являются постоянно действующими органами Думы, образованными на срок полномочий Думы для подготовки и предварительного рассмотрения вопросов, находящихся в ведении Думы: комиссия по Уставу муниципального образования, мандатам, регламенту и депутатской этике; планово-бюджетная комиссия; комиссия по социальной сфере и природопользованию. Работа постоянных комиссий осуществляется в соответствии с планами на полугодие в режиме самостоятельных заседаний.

Избран новый состав Молодежного парламента 2 созыва при Думе в количестве 17 человек.

Деятельность Думы в 2015 году была направлена на формирование и совершенствование необходимой для развития муниципального образования «Тулунский район» правовой и финансово-экономической базы, являющейся основой для созидательной и эффективной жизнедеятельности жителей Тулунского района.

Работа представительного органа была выстроена в соответствии с целями и задачами, определенными планом работы Думы на 2015 год.

Основными целями деятельности Думы в 2015 году являлись:

1. Совершенствование муниципальной правовой базы по вопросам местного значения, включая обновление имеющихся и разработку новых муниципальных правовых актов;

2. Содействие решению социально значимых вопросов, направленных на повышение уровня и качества жизни различных слоев населения;

3. Формирование позитивного имиджа Думы, стимулирование интереса жителей района к общественно-политической жизни и повышение правовой культуры населения.

Достижение данных целей обеспечивалось планомерной работой депутатов Думы, постоянных комиссий, выраженной в подготовке и проведении заседаний Думы, форм общения с гражданами района, осуществлением представительных, нормотворческих и контрольных функций.

Повышение эффективности и результативности целенаправленной деятельности Думы было обеспечено конструктивным взаимодействием с мэром Тулунского района, администрацией, предприятиями и учреждениями, населением Тулунского района, представителями федеральных служб.

Депутаты осуществляли деятельность по приведению ранее принятых муниципальных правовых актов Думы в соответствие с требованиями федерального и областного законодательства, а также по принятию новых актов, регулирующих реализацию вопросов местного значения.

**Нормотворческая деятельность**

**Думы Тулунского муниципального района.**

Работа Думы, как представительного органа власти, направлена на нормотворческое (законодательное) обеспечение социально-экономического развития района и улучшение качества жизни его жителей.

Согласно Регламента Думы, присутствие на каждом заседании, является одной из основных обязанностей депутата. В отчетном периоде было проведено 12 заседаний, из которых 2 внеочередных. Нарушений по срокам проведения не допущено. Все заседания были правомочны. В работе принимали участие депутаты Думы, мэр района, представители администрации муниципального образования, Тулунской межрайонной прокуратуры, представители предприятий и учреждений, правоохранительных органов.

В целом, можно сказать, что активность депутатов за прошедший год составила - 80%.

**Посещаемость заседаний Думы депутатами в 2015 году**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | ФИО | Количество посещенных заседаний Думы |
| 1 | Бордов Михаил Иванович | 11 |
| 2 | Сингилев Роман Анатольевич | 10 |
| 3 | Мазанченко Нина Александровна | 11 |
| 4 | **Заголовец Игорь Александрович** | **7** |
| 5 | Федорова Людмила Николаевна | 12 |
| 6 | **Богданова Клара Евгеньевна** | **8** |
| 7 | Бушмакин Андрей Александрович | 10 |
| 8 | **Шумилов Михаил Михайлович** | **7** |
| 9 | Брыжник Наталья Алексеевна | 10 |
| 10 | Долгих Мария Владимировна | 12 |
| 11 | Гамаюнов Анатолий Анатольевич | 11 |
| 12 | Чепурных Ирина Владимировна | 10 |
| 13 | Тюков Юрий Юрьевич | 9 |
| 14 | Беломестных Владимир Иванович | 11 |
| 15 | Фадеенко Виктор Анатольевич | 10 |

За период работы принято **79** решений, из них нормативно-правового характера - **35**.

Среди наиболее значимых нормативных правовых актов:

1.О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Тулунский район» (изменения вносились дважды);

2. О бюджете Тулунского района на 2016 год;

3.О внесении изменений и дополнений в бюджет Тулунского района на 2015г. и плановый период 2016-2017гг.;

4.О внесении изменений в Регламент Думы Тулунского муниципального района;

8.О внесении изменений в Положение о постоянных комиссиях и рабочих группах Думы Тулунского муниципального района;

9.О внесении изменений и дополнений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования «Тулунский район»;

10.Об утверждении Порядка увольнения (освобождения от должности) лица, замещающего муниципальную должность в связи с утратой доверия на территории Тулунского муниципального района;

11.О внесении изменений и дополнений в Положение об оплате труда муниципальных служащих Тулунского муниципального района;

12.О внесении изменений и дополнений в решение Думы Тулунского муниципального района от 26.11.2013г. №52 «О создании муниципального дорожного фонда Тулунского муниципального района и об утверждении Порядка его формирования и использования»;

13.Об утверждении Положения о доске почета Тулунского муниципального района;

14.О внесении изменений в Перечень мест, запрещенных для посещения детьми в ночное время без сопровождения родителей (лиц их замещающих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, на территории Тулунского муниципального района;

15.О мерах по противодействию коррупции, применяемых в отношении мэра Тулунского района;

16. Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы в муниципальном образовании «Тулунский район».

Каждый выносимый инициатором на рассмотрение Думы проект решения проходит необходимые согласования с финансовым органом, юридическую и антикоррупционную экспертизу с правовым управлением администрации и аппаратом Думы. Отработанные проекты правовых актов аппаратом Думы представлялись в Тулунскую межрайонную прокуратуру для дачи заключения о соответствии проектов нормам действующего законодательства. Проекты решений Думы, предусматривающие финансирование из районного бюджета, направлялись в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» для рассмотрения и для подготовки заключения о возможности и целесообразности принятия данного решения.

Один из основных принципов работы Думы - максимальная открытость и доступность для населения. Продолжила совершенствоваться такая форма участия граждан в местном самоуправлении, как публичные слушания по важнейшим вопросам жизнедеятельности.

Были проведены публичные слушания:

1. Об итогах исполнения бюджета Тулунского муниципального района за 2014 год;

2. О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Тулунский район;

3. О проекте бюджета Тулунского муниципального района на 2016год.

Важным направлением деятельности Думы в отчетном периоде оставался контроль за исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на территории района.

 На заседаниях Думы депутаты заслушивали отчёты и информации органов и должностных лиц местного самоуправления по исполнению вопросов местного значения и своих полномочий, а также руководителей федеральных структур.

**Работа постоянных комиссий Думы Тулунского муниципального района**

Предварительная нормотворческая деятельность, подготовка проектов решений Думы к рассмотрению проходила на заседаниях постоянных комиссий Думы с обязательным участием представителей администрации района.

В течение 2015 года все поступающие в Думу проекты решений и информации рассматривались на заседаниях постоянных комиссий. Председатели постоянных комиссий ответственно и рационально совместно с аппаратом Думы организуют работу комиссий в порядке, установленном Регламентом Думы. Каждый вопрос детально изучается и обсуждается, что приводит к принятию правомерных решений.

В 2015 году постоянными депутатскими комиссиями проведено 21 заседание, рассмотрено 82 вопроса:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование депутатской комиссии | Количество проведенных заседаний | Количество рассмотренных вопросов |
|  | Планово-бюджетная | 5 | 16 |
|  | По Уставу муниципального образования, мандатам, регламенту и депутатской этике | 7 | 30 |
|  | По социальной сфере и природопользованию | 9 | 36 |
|  | **Итого:** | **21** | **82** |

Депутаты, входящие в состав комиссий, в большинстве своем активно включились в работу комиссий. Вместе с тем хочется отметить, что часть депутатов регулярно отсутствуют на заседаниях комиссий. (Заголовец И.А. не был ни на одном заседании комиссии, Тюков Ю.Ю. из 5 заседаний комиссии присутствовал на 1, Чепурных И.В. из 7 заседаний комиссии присутствовала на 3).

**Взаимодействие с Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район»**

Одним из важнейших факторов результативности контрольных функций Думы является взаимодействие с Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» (далее – Контрольно-счетная палата), которая является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетная палата подотчётна Думе, образована в целях контроля за формированием и исполнением местного бюджета, а также соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Контрольно-счетная палата проводит работу по осуществлению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, фиксирует типичные проблемы и нарушения, предлагает пути их устранения, а также выносит предложения о снижении коррупционных рисков.

Всего за отчетный период в Контрольно-счетную палату направлено для проведения финансовой экспертизы 31проект муниципального правового акта из них по вопросам местного бюджета – 28; иных муниципальных правовых актов- 3.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой представляются отчеты и заключения.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой подготовлено 155 документов, в том числе актов-98, заключений по экспертно-аналитическим мероприятиям-31,отчетов по результатам контрольных мероприятий-13,представлений в адрес проверяемых объектов об устранении нарушений, выявленных в результате проверок-13.

По результатам всех контрольных мероприятий оформлены акты проверок, по результатам экспертно-аналитических мероприятий - аудиторские заключения. Даны рекомендации по устранению выявленных недостатков и нарушений. Отчеты по результатам контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты рассмотрены на заседаниях планово-бюджетной комиссии Думы, по результатам которых разработаны и осуществлены мероприятия по выполнению рекомендаций Контрольно-счетной палаты.

С целью обеспечения информационной открытости для жителей района планы работы, отчёты о деятельности по годам, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, иная информация о текущей деятельности Контрольно-счетной палаты размещаются на официальном сайте администрации Тулунского муниципального района на странице «Контрольно-счетная палата» в разделе «Местное самоуправление».

**Взаимодействие с Тулунской межрайонной прокуратурой**

Существенное воздействие на повышение эффективности правотворческой деятельности оказывает взаимодействие Думы Тулунского муниципального района и Тулунской межрайонной прокуратуры. Прокурор принимала участие в заседаниях Думы района.

Одной из форм работы Думы района по взаимодействию с прокуратурой района является направление проектов решений Думы в прокуратуру района для дачи правового заключения, что позволяет учитывать позицию прокуратуры при принятии дальнейших решений по проекту. Всего за отчетный период получено 7 заключений. О качестве нормативно-правовых актов говорит тот факт, что прокуратурой не было отменено ни одно из принятых решений и признаков коррупциогенности не обнаружено. За отчетный период поступил 1 протест прокуратуры на распоряжение председателя Думы от 21.04.2014г. №21 «О сведениях, представляемых гражданином, претендующим на замещение должности муниципальной службы в аппарате Думы Тулунского муниципального района и муниципальным служащим аппарата Думы Тулунского муниципального района». Замечания по протесту были устранены в установленный законодательством срок.

**Работа депутатов с избирателями**

Важным направлением работы с гражданами является индивидуальная работа депутатов Думы, проводимая с жителями района в избирательных округах.

В соответствии с Положением о статусе депутата Думы Тулунского муниципального района, депутат Думы обязан ежегодно не позднее 01 декабря текущего года отчитаться перед избирателями своего округа о проделанной работе за текущий год и представить письменный отчет в комиссию по Уставу муниципального образования, мандатам, регламенту и депутатской этике Думы Тулунского района. Из 15 депутатов отчеты предоставили 5 депутатов: Мазанченко Н.А., Тюков Ю.Ю., Бушмакин А.А., Бордов М.И., Богданова К.Е.

В отчетном периоде депутаты осуществляли личный прием граждан в установленные дни по утвержденному графику, который размещен на официальном сайте администрации Тулунского муниципального района.

Работа с обращениями позволяет выявлять имеющиеся актуальные и злободневные проблемы, волнующие граждан, доводить до сведения избирателей возможные варианты эффективного и своевременного их разрешения, давать соответствующие разъяснения и консультации в установленные действующим законодательством сроки.

В основном граждане обращались по вопросам социальной поддержки и защиты населения: оформления выплат, пособий, получения материальной помощи; большое количество обращений связано с оказанием жилищно-коммунальных услуг населению, улучшением жилищных условий, трудоустройством.

Депутаты принимали участие в значимых для избирательных округов событиях, оказывали помощь в решении проблем избирателей, используя разные возможности: от направления депутатских обращений в различные инстанции до оказания благотворительной помощи.

**Взаимодействие Думы Тулунского муниципального района**

**с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, общественностью.**

В отчетном периоде депутаты Думы активно осуществляли взаимодействие с администрацией района и органами местного самоуправления поселений.

В рамках взаимодействия с мэром и администрацией района депутаты Думы участвовали в работе координационных и консультативных органов администрации Тулунского района, являясь членами следующих комиссий:

- Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Тулунского муниципального района (Тюков Ю.Ю., Заголовец И.А.);

-Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства на территории Тулунского муниципального района (Заголовец И.А.).

Кроме того, депутаты Думы входят в состав общественных организаций Тулунского муниципального района, принимают активное участие в их работе:

- Попечительный совет коррекционной школы в п.Целинные земли (Шумилов М.М., Мазанченко Н.А., Чепурных И.В., Брыжник Н.А.);

-Союз сельских женщин (Брыжник Н.А., Чепурных И.В., Мазанченко Н.А.);

-Совет отцов (Бушмакин А.А., Фадеенко В.А.);

-Попечительский совет дома инвалидов в с.Баракшин(Долгих М.В.);

-Отделение Иркутского областного отделения Российского детского фонда (Тюков Ю.Ю., Заголовец И.А., Чепурных И.В., Мазанченко Н.А., Гамаюнов А.А.);

-Совет женщин (Богданова К.Е.).

Депутаты Думы принимали активное участие во всех мероприятиях, приуроченных к государственным праздникам, значимым событиям, юбилейным датам муниципального образования «Тулунский район»:

-День пожилого человека;

-Зимние и летние сельские спортивные игры Тулунского муниципального района

- Участие в поздравлениях ветеранов, возложении гирлянды в День Победы- 9 мая;

- Ярмарка сельхозтоваропроизводителей Тулунского района и другие.

В 2015 году Дума приняла участие в конкурсе «На лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Иркутской области в 2014 году». По итогам конкурса Законодательное Собрание Иркутской области выразила всем депутатам Думы благодарность за активную жизненную позицию, за неравнодушие и стремление менять жизнь к лучшему, за добросовестное отношение к своей работе и профессионализм.

Традиционной формой поощрения за особые заслуги граждан являются Почетная грамота, Грамота и Благодарность Думы. За истекший период Почетной грамотой, Грамотой и Благодарностью Думы за большой вклад в развитие местного самоуправления, социально-экономическое, культурное развитие района, активную общественную деятельность, а также в связи с юбилейными датами и профессиональными праздниками были награждены 31 человек. Присвоено звание «Почетный гражданин Тулунского района»-1 человеку.

**Взаимодействие с Молодежным парламентом Тулунского района**

Одним из направлений работы депутатов Думы по повышению гражданской и общественной активности населения в 2015 году, стали выборы Молодежного парламента при Тулунского муниципального района 2 созыва. Именно он является площадкой для выявления молодых лидеров, интересующихся общественно-политической и управленческой деятельностью. В состав парламента вошли 17 депутатов молодежи сельских поселений. До настоящего времени недокомплект составляет 7 человек. Это такие поселения как: Едогонское, Афанасьевское, Н.Бурбук, Сибирякское, Умыганское, Усть - Кульское, Кирейское. Для вновь избранных депутатов Молодежного парламента аппаратом Думы Тулунского района был проведен обучающий семинар. Председатель Думы района совместно с аппаратом Думы принимают участие в работе Молодежного парламента и оказывают помощь.

В отчетном периоде депутаты Молодежного парламента приняли активное участие в социально-культурных мероприятиях, проводимых общественными организациями района. Были активными участниками, гостями районных мероприятий, спортивных праздников. Они приняли участие в организации и подготовке акции «Выбор в пользу жизни». В рамках профилактики негативных явлений на территории района провели социологическое анкетирование. В преддверии юбилейного Дня победы, они принимали участие в акции «Георгиевская ленточка» и в митинге, посвященному памяти погибшим в ВОВ. В июне депутаты Молодежного парламента приняли участие в организации концертной программы на районных сельских играх.

**Освещение деятельности Думы Тулунского района**

Все решения, принятые на заседаниях Думы, освещаются в средствах массовой информации в информационном бюллетене «Вестник Тулунского района». Информация о депутатах Думы и о их деятельности опубликовывается в общественно-политической газете «Земля Тулунская».

В целях реализации Федерального закона N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" на официальном сайте администрации Тулунского муниципального района отдельной страницей (раздел «Местное самоуправление») содержится информация Думы Тулунского муниципального района.

**Обеспечение деятельности Думы Тулунского муниципального района.**

В соответствии со статьей 28 Устава муниципального образования «Тулунский район», Председатель Думы, реализуя свои полномочия, организовывал работу Думы в соответствии с Уставом и Регламентом Думы: председательствовал на заседаниях Думы, координировал деятельность постоянных комиссий Думы, организовывал работу аппарата Думы, представлял Думу в отношениях с мэром района, администрацией района, иными органами местного самоуправления, государственными органами, организациями.

Правовое, организационное, информационное обеспечение деятельности Думы осуществлялось аппаратом Думы под руководством Председателя Думы.

Одной из основных функций аппарата Думы является подготовка заседаний Думы, её постоянных комиссий, прием и тиражирование текущего документооборота, регистрация обращений, наказов, подготовка ответов и писем в соответствующие инстанции. Работа велась в тесном взаимодействии с депутатским корпусом и администрацией района по полугодовым планам работы Думы. За истекший год аппарат Думы обеспечил подготовку и проведение 12 заседаний Думы. Организовано проведение 21 заседания постоянных комиссий Думы. В ходе подготовки заседаний Думы, постоянных комиссий обеспечивалось тиражирование необходимых документов. Аппаратом Думы осуществлялась постоянная работа по приему ходатайств на награждение Почетной грамотой, Грамотой и Благодарностью Думы. В соответствии с принятыми Думой решениями и распоряжениями Председателя Думы о награждениях оформлено и вручено 3 Почетных грамот Думы Тулунского района, 17 грамот и 11 благодарностей.

Сложившаяся система документооборота обеспечивала оперативное прохождение поступивших в Думу документов, контроль соблюдения сроков их исполнения. За отчетный период аппаратом Думы зарегистрировано и обработано 278 служебных документов, в том числе: входящая служебная корреспонденция – 111; исходящая корреспонденция – 167.

За 2015 год оформлено, зарегистрировано и направлено адресатам 79 решений Думы, 72 распоряжений и постановлений председателя Думы по основной деятельности, личному составу, административно-хозяйственной деятельности, награждению Почетной грамотой, Грамотой и Благодарностью Думы. Все принятые в отчетном периоде Думой решения направлены в Тулунскую межрайонную прокуратуру.

Аппаратом Думы проведена правовая экспертиза всех проектов решений Думы, в том числе и антикоррупционная экспертиза 35 нормативных правовых актов Думы, коррупционных факторов не обнаружено.

Для обеспечения функционирования раздела «Дума Тулунского района» на официальном сайте администрации Тулунского района, в течение отчетного периода велась постоянная работа по его информационному сопровождению и поддержанию в актуальном состоянии.

Работник аппарата Думы в отчетном периоде проходила стажировку для специалистов аппаратов Думы представительных органов в Законодательном Собрании Иркутской области.

Материально-техническое обеспечение деятельности Думы в 2015 году осуществлялось в установленном действующим законодательством порядке в пределах средств, предусмотренных в смете Думы.

Подводя итоги деятельности Думы в 2015 году, на основании представленной в настоящем отчете информации можно с уверенностью сказать, что Дума в течение прошедшего года успешно реализовывала полномочия, возложенные законодательством на представительный орган местного самоуправления.

Решение задач социальной и экономической политики в нашем районе, достигнутые результаты стали возможны благодаря совместному конструктивному взаимодействию депутатов Думы с мэром района и администрацией Тулунского муниципального района.

**Основные направления работы Думы района на 2016 год:**

1. Качественно и в установленные сроки привести законодательную базу местного самоуправления в соответствие с федеральным и региональным законодательством, продолжить работу по совершенствованию муниципального нормотворчества, развитию законодательных инициатив.
2. Принять дополнительные меры по профилактике заболеваемости туберкулезом, профилактике сердечно-сосудистых заболеваний и формированию здорового образа жизни среди населения.
3. Совершенствовать формы и методы работы по вопросам осуществления профилактики социального сиротства, создания безопасных и комфортных условий жизни детей, их духовно-нравственного и патриотического воспитания.
4. Продолжить работу по закреплению молодых кадров в муниципальном образовании «Тулунский район», в том числе с помощью решения жилищной проблемы, предоставления земельных участков под строительство жилья, мест в детских садах и др.
5. Принимать активное участие в мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием Иркутской области совместно с Правительством Иркутской области по повышению квалификации депутатов Думы, по обмену опытом работы (семинары, стажировки, консультации, Школа молодого депутата, конкурсы и др.).

Председатель Думы

Тулунского муниципального района М.И.Бордов